

RESOCONTO RIUNIONE DELLA COMMISSIONE ARCONET DEL 16 GIUGNO 2021

Il giorno 16 giugno 2021, alle ore 11,00, si è riunita la Commissione ARCONET di cui all'articolo 3-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 corretto e integrato dal decreto legislativo n. 126 del 2014.

In conseguenza della situazione di emergenza che ha investito la nazione per effetto della pandemia da "COVID 19" la riunione si è svolta da remoto, in modalità video-conferenza.

Ordine del giorno:

- 1) **Esame della proposta di aggiornamento del principio applicato della contabilità finanziaria**
- 2) **Esame esempi scritture di assestamento**
- 3) **Proposta di aggiornamento dello schema di bilancio consolidato e del relativo principio contabile applicato**
- 4) **Primo esame dello schema di decreto di aggiornamento degli allegati al d.lgs. n. 118 del 2011**

AMMINISTRAZIONE	Nomi	Riunione del 16 giugno 2021
MEF -RGS Presidente	Salvatore Bilardo	assente
MEF -RGS	Cinzia Simeone	
MEF -RGS	Paola Mariani	
MEF -RGS	Daniela Collesi	assente
MEF -RGS	Emilia Scafuri	assente
MEF -RGS	Sonia Caffù	
MEF -RGS	Antonio Cirilli	assente
MEF -RGS	Lamberto Cerroni	
MEF -RGS	Marco Carfagna	assente
MEF -RGS	Luciano Zerboni	
PCM - Affari Regionali	Andreana Valente	assente
PCM - Affari Regionali	Marcello Germanò	assente
M. Interno	Massimo Tatarelli	assente

M. Interno	Fabio Passerini	assente
M. Interno	Federica Scelfo	assente
M. Interno	Marcello Zottola	assente
M. Interno	Roberto Pacella	
M. Interno	Antonio Colaianni	assente
Corte dei Conti	Valeria Franchi *	assente
Corte dei Conti	Filippo Izzo	
Istat	Gerolamo Giungato	assente
Istat	Grazia Scacco	
Istat	Susanna Riccioni	assente
Istat	Luisa Sciandra	assente
Regione a statuto ordinario	Antonello Turturiello	assente
Regione a statuto ordinario	Claudia Morich	
Regione a statuto ordinario	Onelio Pignatti	
Regione a statuto ordinario	Marco Marafini	
Regione a statuto speciale	Marcella Marchioni	
Regione a statuto speciale	Elsa Ferrari	
UPI	Francesco Delfino	
UPI	Luisa Gottardi	
ANCI	Alessandro Beltrami	
ANCI	Riccardo Mussari	
ANCI	Giuseppe Ninni	assente
ANCI	Roberto Colangelo	assente
OIC	Marco Venuti	assente
CNDC	Marco Castellani	
CNDC	Luciano Fazzi	
CNDC	Luigi Puddu	
CNDC	Davide Di Russo	
ABI	Rita Camporeale	assente

ABI	Alessandra Di Iorio	assente
Assosoftware	Roberto Bellini	assente
Assosoftware	Laura Petroccia	

(*) Nelle more dell'aggiornamento del decreto di composizione della Commissione ARCONET, assiste alla riunione il Consigliere Luigi Di Marco designato dalla Corte dei conti.

Dopo i saluti la riunione inizia con la presentazione del primo punto all'ordine del giorno:

1) Esame della proposta di aggiornamento del principio applicato della contabilità finanziaria

La prima proposta di aggiornamento del principio applicato della contabilità finanziaria riguarda il paragrafo 3.5 ed è stata definita dal gruppo di lavoro della contabilità economico patrimoniale che, nell'individuare gli effetti di natura economico patrimoniale della rateizzazione delle entrate, ha ritenuto necessario indicarne anche gli effetti in contabilità finanziaria. La proposta non comporta la definizione di un nuovo principio contabile, ma solo precisazioni riguardanti i principi contabili vigenti, e comprende anche l'inserimento nell'Appendice tecnica di un esempio dedicato alla rateizzazione.

La proposta di modifica evidenzia che, in applicazione del principio della competenza finanziaria c.d. potenziata, la rateizzazione di crediti risultante da atti formali avente ad oggetto residui attivi determina la cancellazione dei residui attivi dalle scritture della contabilità finanziaria, con contestuale registrazione del credito agli esercizi di esigibilità.

Al riguardo, nel segnalare che l'operazione determina un peggioramento del risultato di amministrazione che potrebbe determinare una situazione di disavanzo o un suo aggravamento, la Commissione ritiene opportuno prevedere la possibilità di effettuare la cancellazione e le reimputazione contabili in occasione del riaccertamento ordinario dei residui.

La Commissione considera inoltre le operazioni di rateizzazione ordinaria effettuate da ADER sulla base delle richieste dei cittadini, osservando che, se l'ente interessato non riceve notizie delle operazioni di rateizzazione effettuate, non ha la possibilità di procedere alla cancellazione del residuo attivo ed alla reimputazione dei crediti agli esercizi di esigibilità.

Al riguardo la Commissione ritiene necessario effettuare ulteriori approfondimenti.

Condivisa la proposta di aggiornamento con le modifiche concordate, i rappresentanti delle regioni a statuto speciale e dell'ANCI intervengono segnalando che l'esempio dedicato alla rateizzazione prevede un accantonamento al fondo contenzioso e non al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE), sottolineando la necessità di non prevedere un doppio accantonamento con riferimento alle medesime entrate.

Al riguardo si osserva che avendo ipotizzato che la rateizzazione è garantita da apposita polizza fideiussoria, l'esempio non ha previsto l'accantonamento al FCDE dei relativi crediti (paragrafo 3.3 del principio applicato della contabilità finanziaria).

La seconda proposta di aggiornamento del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria riguarda l'eliminazione del riferimento all'articolo 39 ter del decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito nella legge 28 febbraio 2020 n. 8 a seguito della sentenza n. 80 della Corte

costituzionale e, per quanto riguarda la nuova disciplina della contabilizzazione delle anticipazioni di liquidità, la Commissione ritiene necessario attendere un intervento legislativo.

Infine, la Commissione procede all'esame della proposta di modifica delle modalità di determinazione del margine corrente destinato al finanziamento degli investimenti negli esercizi successivi, presentata dai rappresentanti delle Autonomie speciali in occasione della riunione del 23 settembre u.s., oggetto di esame e di integrazioni in occasione delle successive riunioni di ottobre e novembre, e poi rinviata su richiesta dei rappresentanti delle regioni, al fine di consentire ulteriori approfondimenti.

In assenza di nuovi elementi di valutazione, la Commissione procede alla condivisione finale della proposta di modifica dei prospetti e dei principi contabili generali e applicati concernenti la determinazione del saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali diretta ad eliminare la duplicazione riguardante le spese correnti non ricorrenti diverse da quelle destinate alla salvaguardia degli equilibri di bilancio finanziate dalla quota libera del risultato di amministrazione, decidendo di limitare l'obbligo di dettagliare l'elenco delle spese correnti non ricorrenti finanziate con utilizzo del risultato di amministrazione in occasione della relazione al rendiconto, come proposto dai rappresentanti delle Autonomie speciali a fini di semplificazione.

La Commissione osserva che, a causa della presenza di diverse successive negazioni, la formulazione del principio non è di facile lettura ed interpretazione, mentre le modifiche apportate al prospetto chiariscono le modalità di applicazione dell'aggiornamento del principio contabile.

Ai fini della successiva riunione, la Commissione avvia la verifica dei possibili interventi di semplificazione dell'aggiornamento.

2) Esame esempi scritture di assestamento

La proposta di aggiornamento del principio contabile applicato concernente la contabilità economico patrimoniale riguardante l'inserimento di esempi di scritture di assestamento nell'Appendice tecnica è stata formulata dal gruppo di lavoro sulla contabilità economico patrimoniale, nell'ambito delle attività svolte al fine di dare attuazione alle richieste della Commissione Arconet di modifica della contabilità economico patrimoniale.

Nonostante la Commissione Arconet non avesse previsto tale intervento di aggiornamento, il gruppo di lavoro ne ha verificato la necessità e l'utilità, e lo sottopone all'esame della Commissione segnalando l'esigenza, emersa nel corso della predisposizione degli esempi riguardanti le scritture di assestamento, di approfondimenti in materia di debiti fuori bilancio, la cui disciplina non è stata oggetto di modifica dal decreto legislativo n. 118 del 2011, al fine di verificare la necessità di adeguarla al processo di armonizzazione contabile.

Dopo attento esame la Commissione concorda sulla opportunità di arricchire il principio contabile applicato concernente la contabilità economico patrimoniale degli esempi riguardanti le scritture di assestamento considerata la rilevanza di tali operazioni, nella contabilità economico patrimoniale degli enti territoriali, autonome dalle registrazioni in contabilità finanziaria.

3) Proposta di aggiornamento dello schema di bilancio consolidato e del relativo principio contabile applicato

La necessità di procedere all'aggiornamento dello schema di bilancio consolidato e del relativo principio contabile applicato discende dalla primaria necessità di coerenza con gli aggiornamenti già approvati dello schema di stato patrimoniale armonizzato e con gli schemi di stato patrimoniale civilistici.

La Commissione verificata la necessità dell'adeguamento, approva le seguenti proposte di aggiornamento anticipate in occasione della convocazione:

- delle voci del patrimonio netto dello schema di bilancio consolidato (stato patrimoniale passivo);
- delle modalità di rappresentazione delle quote di pertinenza dei terzi nello schema di bilancio consolidato (conto economico e stato patrimoniale);
- del paragrafo 4.4 del principio applicato del bilancio consolidato, concernente le modalità di determinazione delle quote di pertinenza dei terzi;
- degli esempi dell'Appendice tecnica del principio applicato del bilancio consolidato, al fine di adeguarli ai nuovi schemi del bilancio consolidato.

4) Primo esame dello schema di decreto di aggiornamento degli allegati al d.lgs. n. 118 del 2011

La Commissione esamina l'ultimo punto all'ordine del giorno riguardante lo schema di decreto ministeriale di aggiornamento degli allegati al d.lgs. n. 118 del 2011 che sarà riproposto in occasione della prossima riunione, con le modifiche concordate nel corso della presente riunione al fine di consentire ai componenti un ulteriore attento esame.

A conclusione della riunione si osserva che lo schema di decreto ministeriale di aggiornamento in esame si presenta molto corposo a causa dei numerosi esempi da inserire nel principio contabile applicato concernente la contabilità economico patrimoniale, ma soprattutto della necessità di adeguare gli schemi di bilancio dell'Allegato tecnico del bilancio consolidato.

Prima di chiudere i lavori si conferma che la prossima riunione della Commissione ARCONET è confermata il giorno 14 luglio e la successiva sarà convocata il 22 settembre c. a..

La riunione termina alle ore 12,20.